



Drucksache

- öffentlich -

Datum: 25.05.2023

Fachbereich	Stadtentwicklung und Baurecht
Fachdienst	Stadtentwicklung, Umwelt- und Klimaschutz

Beratungsfolge	Termin	Beratungsaktion
Ausschuss für Umwelt- und Klimaschutz	06.06.2023	beschließend

Behandlung des Bürgerantrags "Antrag auf Erlass einer Satzung zur Regelung der Nutzung regenerativer Energie für E-Mobilität (Ladevorgänge)" vom 28.01.2023

Beschlussvorschlag:

Der Ausschuss für Umwelt- und Klimaschutz nimmt den dargestellten Sachverhalt zur Behandlung des Bürgerantrags „Antrag auf Erlass einer Satzung zur Regelung der Nutzung regenerativer Energie für E-Mobilität (Ladevorgänge)“ zur Kenntnis und lehnt den Bürgerantrag ab.

Die Verwaltung wird beauftragt, einen Prozess anzustoßen, der den Umgang mit der Thematik „Regelung der Nutzung regenerativer Energie für E-Mobilität“ zur Behandlung in einem Workshop vorsieht.

Finanzielle/Bilanzielle Auswirkungen:

keine

Klimaschutzrelevanz:

Auswirkungen auf den Klimaschutz:	<input type="checkbox"/> ja, positiv	<input type="checkbox"/> ja, negativ	<input checked="" type="checkbox"/> keine
Begründung:	Die Entwicklung der Photovoltaikanlagen auf Wohnhäusern im Stadtgebiet ist genauso zu begrüßen wie die Elektromobilität. Der Antragsteller kann den vor Ort erzeugten Solarstrom seiner Photovoltaik-Aufdachanlage im Haus selbst nutzen oder auch ins Stromnetz einspeisen. Einer Nutzung des Solarstroms zum Ladevorgang auf einem Stellplatz im Vorgarten – siehe Anlage 1 – kann derzeit jedoch nicht entsprochen werden (siehe Sachdarstellung).		

Sachdarstellung:

Mit Schreiben vom 28. Januar 2023 (hier eingegangen am 06. Februar 2023) wurde sich mit dem als Anlage beigefügten Antrag an die Stadtverwaltung gewandt. Der Antrag wurde gemäß § 5 der Hauptsatzung der Stadt Voerde am 21. März 2023 dem für die Erledigung von Anregungen und Beschwerden zuständigen Haupt- und Finanzausschuss vorgelegt. Dieser nahm den Antrag in seiner Sitzung zur Kenntnis und verwies ihn an den Stadtentwicklungsausschuss und den Ausschuss für Umwelt- und Klimaschutz.

Der Bürgerantrag wurde gestellt, nachdem einem Abweichungsgesuch von den Festsetzungen des Bebauungsplans Nr. 83 nicht stattgegeben werden konnte.

Die Verwaltung hat aufgrund einer steigenden Zahl von ähnlich gelagerten Anträgen bereits im vierten Sitzungslauf des vergangenen Jahres die Drucksache 17/458 „Stellplätze zur Nutzung von Solarstrom in Vorgärten“ für die öffentlichen Sitzungen des Ausschusses für Umwelt- und Klimaschutz und des Stadtentwicklungsausschusses verfasst, welche dort zur Kenntnis genommen wurde.

In der o.g. Drucksache 17/458 wurde die Politik bezüglich der Thematik wie folgt informiert:

Den Fachdienst 6.2 Bauordnung, Denkmalschutz erreichen derzeit Abweichungsanträge, wonach Bürgerinnen und Bürger beantragen, in der nicht-überbaubaren Grundstücksfläche des Vorgartens einen Stellplatz einzurichten, um zum Beispiel von dort ein Elektroauto mit Solarstrom aus der hauseigenen Photovoltaikanlage zu versorgen.

Die Entwicklung der Photovoltaikanlagen auf Wohnhäusern im Stadtgebiet ist genauso zu begrüßen wie die Elektromobilität. Der Bundestag hat dazu im Juli 2022 eine umfassende Novelle des Erneuerbare-Energien-Gesetzes (EEG) beschlossen, die zum 1. Januar 2023 in Kraft tritt. Zur Beschleunigung des Ausbaus der erneuerbaren Energien in allen Rechtsbereichen wird im § 2 EEG 2023 der Grundsatz verankert, dass „[d]ie Errichtung und der Betrieb von Anlagen sowie den dazugehörigen Nebenanlagen [...] im überragenden öffentlichen Interesse [liegen] und [...] der öffentlichen Sicherheit [dienen].“ Bis die Treibhausgasneutralität erreicht ist, gelten damit die erneuerbaren Energien als vorrangiger Belang in der Schutzgüterabwägung. Auf der anderen Seite sind Stellplätze in den Vorgärten ein städtebauliches Thema und eine positive Bescheidung würde unter Umständen dazu führen, dass Präzedenzfälle geschaffen und in vielen Fällen die in bestehenden Bebauungsplänen teilweise getroffenen Festsetzungen unterwandert würden. Insbesondere betroffen sind hier mittlere Reihenhausgrundstücke, die über keinen Stellplatz im seitlichen Bauwich verfügen.

Anlässlich der oben dargestellten Aktualität sieht die Verwaltung es als unerlässlich an, die Sachlage zu diesem Thema in der vorliegenden Drucksache aufzuarbeiten und zusammenzufassen sowie die einzubindenden Fachausschüsse, den Ausschuss für Umwelt- und Klimaschutz (AUK) sowie den Stadtentwicklungsausschuss (STEA) zu informieren.

Als ein Beispiel sei der Bebauungsplan Nr. 83 „Friedrichsfeld / Heide“ (Demonstrativbauvorhaben) genannt. Hier sind in Vorgärten Nebenanlagen unzulässig. Städtebauliche Gründe sprechen gegen die Zulassung befestigter Stellplätze, begrünte Vorgärten sollen erhalten und von baulichen Anlagen freigehalten werden. Von den Festsetzungen des Bebauungsplans kann nicht befreit werden, wenn die Grundzüge der Planung berührt sind, was in diesem Fall zutrifft. Durch eine Befreiung würde ein Präzedenzfall geschaffen, durch den ein Anreiz geschaffen würde, in der näheren Umgebung weitere Stellplätze im Vorgartenbereich zu schaffen. Weitere Befreiungen bei Nebenanlagen in Vorgärten würden hervorgerufen. Im schlechtesten Fall könnte dann der Bebauungsplan einer gerichtlichen Überprüfung nicht Stand halten und das gesamte Planrecht für den Geltungsbereich des Bebauungsplanes obsolet werden.

Im unbeplanten Innenbereich (im Zusammenhang bebauter Ortsteil gemäß § 34 Baugesetzbuch) erreichen den Fachdienst 6.2 Bauordnung, Denkmalschutz vergleichbare Abweichungsanträge. Hier wurde zum Beispiel die Errichtung eines Stellplatzes im Vorgarten untersagt, da im rückwärtigen Grundstücksbereich bereits ein genehmigter Stellplatz vorhanden war, der mit einem längeren Kabel für die Nutzung der Energie der Photovoltaikanlage auf dem Haupthaus nutzbar wäre.

Ein in Anlehnung an die EEG-Novelle als Begründung für einen Abweichungsantrag aufzuführenden Vorrang der Elektromobilität besteht nicht.

Ergänzend wird darauf hingewiesen, dass „die nicht mit Gebäuden oder vergleichbaren Flächen der bebauten Grundstücke“ nach § 8 Absatz 1 der Landesbauordnung (BauO NRW) „1. wasseraufnahmefähig zu belassen oder herzustellen und 2. zu begrünen oder zu bepflanzen [sind] [...]“. Demnach können Baugrundstücke nicht vollständig versiegelt werden.

Das jeweilige Maß der baulichen Nutzung richtet sich dabei entweder bei Baugrundstücken ohne Bebauungsplan nach der Umgebung (§ 34 BauGB) oder nach den Festsetzungen des jeweiligen Bebauungsplans (Stichwort: Grundflächenzahl (GRZ)). Grundflächen von beispielsweise Garagen, Stellplätzen und ihren Zufahrten sind laut Gesetzgeber zum Beispiel bei der Ermittlung der Grundflächenzahl der Nebenanlagen (GRZ II) mitzurechnen. Abhängig vom ver-

bauten Material (z. B. wasser- und bodendurchlässig) zählen zudem auch Wege, Zufahrten, Stellplätze oder andere Flächen zu den Bodenversiegelungen.

Ferner wirken sich versiegelte (Vorgarten-)Flächen wie Schottergärten oder Stellplatzflächen negativ auf die ökologischen, klimatischen, sozialen sowie infrastrukturellen Belange aus. Sie können zum Beispiel bei einem Regenereignis das natürliche Versickern des Wassers in den Boden stören oder die Entstehung von Hitzeinseln begünstigen. Ebenso können Bodenversiegelungen das (grüne) Ortsbild beeinträchtigen oder zu fast vollständigem Abfluss in im Falle eines Starkregenereignisses ggf. überlastete Kanäle (statt Grundwasseranreicherung) führen. Durch die Schaffung von Stellplätzen in Vorgärten entfallen zudem i. d. R. öffentliche Parkflächen vor dem Grundstück.

Die Politik wurde zu dieser Thematik seitens der Verwaltung demnach zum Ende 2022 proaktiv informiert. Auf Grundlage des dargestellten Sachstands wird empfohlen, den Antrag abzulehnen, da oben genannte Gründe derzeit gegen den Erlass einer entsprechenden Satzung oder Ähnlichem sprechen.

Der Antragstellende ist wohnhaft im östlichen Teil von Friedrichsfeld, für das als sogenanntes 1. Klimaquartier Voerde Friedrichsfeld-Ost „Heidesiedlung“ derzeit ein über Mittel der Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) gefördertes, Integriertes Energetisches Quartierskonzept (KfW-Programm Nr. 432) erstellt wird. Hier sollen Maßnahmen eruiert werden, die die Energieeffizienz erhöhen, die CO₂-Emissionen senken und die Qualität des Wohnumfeldes verbessern. Außerdem kann in Zukunft ein Sanierungsmanager auf Basis dieses Konzeptes kostenfreie Beratung im Quartier anbieten und Bürgerinnen und Bürger befähigen, Ihre individuelle genehmigungsfähige Maßnahme zu planen und umzusetzen. In diesem Kontext wird es sicher auch möglich sein, potenzielle Synergien zwischen Photovoltaik-Ausbau und Förderung der Elektromobilität – z. B. Laden des E-Autos an Garagenhöfen und Bedarf an öffentlicher Ladeinfrastruktur – aufzuzeigen.

In der Sitzung des Stadtentwicklungsausschusses wurde am 24.05.2023 die Drucksache 17/587 behandelt. Der Fachausschuss nahm zur Kenntnis, dass dem Antrag aus rechtlicher Sicht derzeit nicht entsprochen werden kann. Da dieser Zustand aus Sicht des Klimaschutzes als sehr unbefriedigend angesehen wird, wurde angeregt, die Thematik lösungsorientiert in einem Workshop zu behandeln. Für den Ausschuss für Umwelt- und Klimaschutz wurde ein abgeänderter Beschlussvorschlag – siehe oben – zur Beratung entwickelt, der mit dieser ersten Ergänzung vorgelegt wird.

Haarmann

Anlage(n):

(1) Antrag Cullmann u. Zehnpfennig v. 28.01.2023 zur Vorlage 17/587 DS